



Публичные слушания закона о СО НКО

Есть ли место социально-ориентированным некоммерческим организациям в законопроекте об их поддержке? Публичные слушания по этому вопросу провела Общественная палата Тюменской области.

В среду 20 января Общественная палата Тюменской области провела публичные слушания по законопроекту «О поддержке социально-ориентированных некоммерческих организаций в Тюменской области», внесенному депутатами Тюменской областной Думы Горицким Д.Ю., Селюковым М.В., Трубиным Г.А. и Чертищевым В.С. Мероприятие прошло в конференц-зале Правительства Тюменской области и собрало, как руководителей постоянных комиссий и членов Общественной палаты, так и представителей общественных объединений и гражданских активистов, чья деятельность напрямую затрагивает законопроект. Меры по поддержке социально-ориентированных некоммерческих организаций в настоящий момент закреплены в соответствующем федеральном законе и конкретизированы в виде региональных нормативных актов большинства субъектов Российской Федерации. В настоящий момент в их число готовится войти и Тюменская область, приняв соответствующий закон в самое ближайшее время.

В своем вступительном слове председатель Общественной палаты Тюменской области Геннадий Чеботарев, отметил, что публичные слушания проводятся по предложению самих депутатов Тюменской областной, что безусловно является позитивным фактором, свидетельствующим о внимании законодательной власти Тюменской области к общественному сектору. Кроме того, он рассказал собравшимся о предыстории разработки законопроекта и его значимости для будущего развития общественного сектора. Модератор обсуждения, зампред Общественной палаты Тюменской области Светлана Ярославова призвала участников обсуждения максимально конкретизировать свои предложения, так как законопроект находится на стадии рассмотрения профильным комитетом и уже в этом месяце должен быть рассмотрен в первом чтении Тюменской областной думы. Поэтому дальнейшее обсуждение проходило в ключе конкретных предложений и поправок в законопроект. Тон дискуссии задали выступления общественных экспертов – членов Общественной палаты Тюменской области.

Профессор кафедры конституционного муниципального права ТЮмГУ Михаил Бородач, представил собравшимся комплексное юридическое заключение по проекту закона. На основании глубокого юридического анализа документа он пришел к выводу, что законопроект по форме и по содержанию недостаточно конкретизирован и носит «рамочный характер». Его текст свидетельствует о том, что законопроект в существующей редакции не будет закреплять исчерпывающим образом конкретных механизмов поддержки социально ориентированных НКО, т.к. предложенная редакция направлена, прежде всего, на закрепление полномочий органов исполнительной власти Тюменской области. Также, Михаил

Бородач, отметил, что наряду с концептуальными замечаниями по представленному законопроекту в нем есть и довольно значительное число юридико-технических погрешностей.

Конкретизацию предложений общественности, направленных на доработку законопроекта продолжил в своем выступлении лидер Альянса социально-ориентированных НКО Тюменской области, Михаил Мельцер. Экспертная группа Альянса провела сравнение предложенного законопроекта с аналогичными нормативными актами, уже вступившими в силу в других регионах. Результаты этой работы показали, что законопроект проигрывает каждому из них в содержательном отношении. Лидер Альянса СО НКО, также отметил, что в первую очередь, необходимо существенное расширение закрепленных региональным законом социально-ориентированных видов деятельности НКО. В настоящий момент в него не вошли более десяти из них, включая такие важные направления общественной работы как антикоррупционная деятельность, профилактика наркомании, социальная адаптация лиц, находящихся в местах принудительного содержания, помощь людям без определенного места жительства, поисковая работа, гражданские инициативы в сфере ЖКХ и многие другие важные направления. Все они могут остаться без закрепленной законом поддержки. Второе важное направление доработки закона, которое было отмечено в докладе – это расширение перечня мер поддержки СО НКО. Особое внимание Михаил Мельцер уделил не только прямым финансовым механизмам поддержки, но и закреплению по аналогии с другими субъектами Российской Федерации налоговых льгот для организаций, оказывающих поддержку социально-ориентированным НКО, предоставление возможностей для бесплатного размещения информации о социально-ориентированной деятельности в СМИ с государственным участием, включении в закон поддержки программ по повышению квалификации и образованию актива социально-ориентированных НКО. Среди других вопросов в выступлении прозвучали предложения о необходимости включения в закон мер по стимулированию поддержки СО НКО со стороны муниципальных образований, закрепления формата ресурсных центров по поддержке СО НКО, определении полномочий субъекта (комиссии), в задачи которого должно входить распределение всех видов поддержки, как материального, так и нематериального характера.

Председатель Благотворительного фонда развития города Тюмени, Вера Барова рассказала собравшимся о своем участии в разработке законопроекта, которая продолжается в течение последних трех лет. Она отметила, что депутатам был представлен целый ряд вариантов закона и, тот вариант, который совсем скоро будет рассмотрен в первом чтении в Тюменской областной думе это наиболее купированный и неудовлетворительный из них, с точки зрения регулирования отношений в сфере поддержке СО НКО. Также, Вера Барова выступила с предложением принять на публичных слушаниях решение о том, чтобы просить тюменских депутатов отложить рассмотрение законопроекта, так как в существующем виде он не будет способствовать развитию и поддержке социально-ориентированных НКО.

По итогам выступлений экспертов и дискуссии представителей общественности участники публичных слушаний все же приняли решение о возможности внесения предложений общественности в законопроект в сроки установленные депутатами Тюменской областной думы. Модератор Светлана Ярославова, резюмируя высказанные точки зрения, отметила, что депутатский корпус ждет от Общественной палаты Тюменской области и тюменских общественников не критики ради критики и затягивания процесса принятия нужного для региона закона, а работы по подготовке конкретных предложений в законопроект на основании обобщения интересов лидеров некоммерческих организаций. Эта позиция нашла понимание у собравшихся, и активисты НКО приняли решение уже 21 января, в формате рабочей группы Общественной палаты Тюменской области, подготовить текст поправок в законопроект, в который войдут все предложения высказанные общественными экспертами в

докладах и дискуссии. В дальнейшем разработанный вариант будет передан для рассмотрения в профильный комитет Тюменской областной думы.