Кто в городе хозяин

Городская дума Тюмени первого после принятия Конституции 1993 года созыва избиралась на период поэтапной конституционной реформы. Срок ее полномочий был ограничен двумя годами. Количественный состав определен в 11 депутатов. Выборы, совмещенные с “Проводами русской зимы”, назначены на 16 марта 1994 года. Они состоялись лишь в четырех из 11 избирательных округах. Из 315 294 тюменцев в голосовании участвовало 73 184, или около 23 процентов избирателей. Дополнительные выборы прошли 18 мая.

На первое заседание в здании бывшей городской думы собрались депутаты: И.Т. Пустовит, Ю.И. Коновалов, Л.П. Катаева, Г.В. Торопов, А.А. Никитин, А.Ф. Гринь, В.П. Загваздин, В.И. Абрамов, Н.И. Касаткина, С.А. Шерегов, Л.Г. Рябкова. На заседаниях представительного органа городского самоуправления председательствовал глава администрации города Тюмени С.М. Киричук.

Деятельностью городской думы руководил секретарь. На этот пост была избрана на альтернативной основе Лариса Петровна Катаева.

Она родилась в 1948 год в Тюмени. Окончила машиностроительный техникум и инженерно-строительный институт. Работала в ГПТУ №2 заместителем директора по учебно-производственной работе, учебном центре “Запсибтрубопроводстрой”, поликлинике №11 и “Детском центре гинекологии, аллергологии и эндокринологии”. В депутаты городской думы баллотировалась от сообщества медицинских работников. Они проявляли тогда высокую общественную активность, вплоть до корпоративных забастовок, поэтому получили в городской думе четыре мандата. Три места достались директорам местных заводов.

Киричук в отличие от своего предшественника Райкова не стремился к единоначалию. По его предложению во Временном регламенте деятельности городского самоуправления Тюмени был зафиксирован приоритет думы. Киричук ни разу не использовал предусмотренное Положением право несогласия с решениями депутатов городской думы. В установленный непродолжительный срок полномочий был разработан Устав города Тюмени, принятый на заседании городской думы 17 ноября 1995 года и зарегистрированный 15 января 1996 года областным управлением юстиции.

В главном распорядительном документе городского самоуправления Тюмени, в частности, указано: “Должностное лицо, возглавляющее деятельность местного самоуправления на территории города – глава города (мэр) и исполнительный орган при главе города (мэре) – городская администрация… Коллегиальный представительный орган – городская дума… Городская дума и глава города (мэр) избираются населением… Должностные лица городской администрации назначаются главой города (мэром)… Должность главы администрации не

предусмотрена… Глава города (мэр) может входить в состав представительного органа и председательствовать на заседаниях…”.

На сформированной депутатами городской думы первого созыва нормативной базе 17 марта 1996 года состоялись выборы главы города (мэра) и городской Думы второго созыва. Из 358 000 избирателей в 16 образованных в Тюмени избирательных округах голосовали 108 000 тюменцев (примерно 31%). На кресло главы города (мэра) претендовало шесть кандидатов, собравших в свою поддержку не менее 4000 подписей. Убедительную победу одержал С.М. Киричук, за которого голосовали 71 744 избирателей (66,5%). За его главного соперника С.А. Шерегова отдали голоса 19 740 (18,3%) избирателей. Из прежнего созыва городской Думы сохранили свои мандаты четверо: Л.П. Катаева – секретарь гордумы, Ю.И. Коновалов – замначальника Регионального управления по борьбе с организованной преступностью, А.А. Никитин – гендиректор АООТ “Станкостроительный завод”, В.И. Абрамов – главврач ГКБ №2. К ним присоединились: И.И. Орлов – вице-президент “Ассоциации офицеров запаса”, Л.А. Петрова – учительница школы №34, О.А. Лабунец – директор школы №19, В.Ф. Чикишев – директор муниципального предприятия “Рассвет”, В.Ю. Халямин – гендиректор арендного предприятия “Горэлектросеть”, С.И. Сметанюк – замглавы администрации Ленинского района Тюмени, О.А. Волосач – главврач лечебно-восстановительного центра, Г.И. Солов – начальник муниципального троллейбусного управления, В.Н. Бондарь – гендиректор АООТ “Запсибгеофизика”, Э.М. Рыкова – директор школы №17, Ю.А. Щербина – директор АОЗТ “Мелремстрой”, И.Г. Колобов – редакор газеты “Семейный бюджет”. Секретарем городской Думы второго созыва избрали Сергея Ивановича Сметанюка.
Он родился в 1962 году в селе Дашев Ильинецкого района Винницкой области. Окончил Немировский строительный техникум. После военной службы по призыву по комсомольской путевке приехал в Тюменскую область. Работал на обустройстве газового месторождения “Медвежье” в Надымском районе Ямало-Ненецкого автономного округа. Окончил Тюменский госуниверситет. Избран первым секретарем Ленинского райкома ВЛКСМ г. Тюмени. В 1990 году назначен заместителем главы администрации Ленинского района г. Тюмени.
Раньше выборов городского самоуправления Тюмени состоялись 17 декабря 1995 года парламентские выборы. Для того, чтобы войти в состав Госдумы избирательным объединениям и блокам (их 43) необходимо было набрать не менее пяти процентов голосов от общего числа избирателей, принявших участие в голосовании. Эта мера должна была способствовать ускоренному формированию партийных структур в парламенте. В бюллетенях указывали фамилии трех руководителей блока и трех кандидатов от региона. 225 депутатских мандатов по общефедеральному округу оспаривали 5675 кандидатов от 43-х избирательных блоков и объединений (для сравнения: в 1993 году в федеральных списках было 13 объединений, насчитывавших в три раза меньше кандидатов).
Вторая половина Госдумы (225 депутатов) избиралась по одномандатным округам – зарегистрировано около 2700 претендентов на депутатские мандаты. В Тюменской области и автомобильных округах было образовано пять таких округов. Выборы признавались состоявшимися, если в голосовании участвовало не менее 25 процентов избирателей.
Смогли пресечь пятипроцентный барьер проправительственное Всероссийское общественно-политическое движение “Наш дом – Россия” (лидер В.С. Черномырдин), получившее 10,18% (Тюменская область – 11,7%), “Общественное объединение “Яблоко”” (лидер Г.А. Явлинский) – 6,89% (Тюмень – 6,2%), КПРФ (лидер Г.А. Зюганов) – 22,3% (Тюмень – 13,5%) и ЛДПР (лидер В.В. Жириновский) – 11,18% (Тюмень – 9,21%). Явка избирателей в Тюменской области составила 64,9% против 50,6% в 1993 году.
По одномандатному 179-му избирательному округу в Госдуму прошел Г.И. Райков, бывший председатель Тюменской городской Думы (1990), глава администрации Тюмени (1991-1992), директор российско-шведского предприятия (1993-1994), зарегистрированный на выборы как независимый кандидат.

В том же 1996 году, в июне, истекал срок правления Б.Н. Ельцина, избранного президентов России, когда еще существовал Советский Союз (12.06.1991). За это время жизнь большинства граждан страны оставалась тяжелой. Государство отказывалось от социальных гарантий, гарантированных Конституциями 1936-го и 1977-го годов. Рушилось прежнее устройство жизни на уровне личной жизни человека, его предприятия и учреждения, где он работал. Росла преступность. Стали больше пить. Совокупность неблагоприятных социально-экономических факторов, углубленных боевыми действиями на Северном Кавказе с целью “восстановления конституционного порядка”, осложнили политическую обстановку в стране и способствовали возникновению протестных настроений.
Все питались слухами. Многие полагали, что Ельцин не станет участвовать в выборах. Он совершенно растерял свою популярность, к тому же стал серьезно болеть. На волне своей парламентской победы в декабре 1995 года коммунисты уверенно говорили, что президентом будет Зюганов. Но результаты выборов 17 декабря повлияли на вступление Ельцина в президентскую предвыборную гонку.
О желании бороться за пост президента он объявил в январе 1996 года в “своем городе” – Екатеринбурге, где всегда пользовался поддержкой. Выступая во Дворце молодежи, Ельцин сказал: “Пока есть угроза столкновения “красных” и “белых”, мой человеческий, гражданский долг, мой долг политика, стоявшего у истока реформ, – добиться консолидации всех здоровых сил общества и предотвратить возможные потрясения вплоть до гражданской войны”. Тогда же он подписал указ “О мерах по обеспечению своевременной выплаты заработной платы за счет бюджетов всех уровней, пенсий и иных социальных выплат”.
Для контроля за ликвидацией этих долгов 6 апреля в Тюмень приехал новый руководитель администрации президента Н.С. Егоров. К его приезду в торжественной обстановке забили первую сваю в фундамент здания областного краеведческого музея, заверив высокого гостя и всех тюменцев закончить это строительство через три (!) года (по разным причинам оно растянулось на 20 лет). В тот же день в Москве прошел съезд общероссийского движения общественной поддержки Ельцина на выборах, назначенных на 16 июня. По мнению присутствовавших на этом съезде тюменских журналистов, самым глубоким и эмоциональным стало выступление кинорежиссера Н.С. Михалкова: “…С чистой совестью, стоя на этой трибуне, я могу сказать: президент России Борис Николаевич Ельцин должен продолжить начатое им дело! Обязан его продолжить!”.
Через месяц в Тюмени появился лидер депутатской группы Госдумы “Народовластие” Н.И. Рыжков, представлявший Зюганова, выдвинутого кандидатом левых и народно-патриотических сил. На пресс-конференции бывший председатель Совета министров СССР заявил, что считает себя членом КПСС. От вопроса, кого хотел бы видеть в будущем правительстве России, если ее президентом будет избран Зюганов, Рыжков уклонился. Назвал тех, кого не хотел бы видеть в руководстве страны: Гайдара, Чубайса, Черномырдина.
Реакцией на эти визиты в условиях напряженных отношений области с автономными округами, получившими по Конституции 1993 года права субъектов федерации, стало публичное заявление главы администрации Тюменской области Л.Ю. Рокецкого о полной поддержке Ельцина. Его решение одобрил первый вице-премьер российского правительства и руководитель предвыборного штаба О.Н. Сосковец на состоявшемся 5 июня в Тюмени первом международном конгрессе “Новые высокие технологии для нефтегазовой промышленности и энергетики будущего”. А главным организатором этого форума был председатель правления РАО “Газпром” Р.И. Вяхирев.
Побывал в Тюмени и Михалков. “Я вообще-то привез вам новый фильм “Ревизор”, – так обосновал свой визит. – “А вы думали, я агитировать приехал?”. Но проговорился: “Да, Ельцин – неидеальная фигура. А кто лучше? Кто вас не обманет? Я не знаю… У меня всегда были сложные отношения с властью. Но сегодня я отвечаю за того президента, которого я избрал пять лет назад”.
Ельцин также много ездил по стране, разговаривал с людьми, слышал их и что-то сразу делал.

Так, прилетев в Омск, прямо на трибуне подписал указ “О дополнительных мерах государственной поддержки экономического и социального развития Сибири”.
Избирательная кампания, перенасыщенная интригами, скандалами, неожиданными отставками и не менее неожиданными политическими союзами, обеспечила победу Ельцина.
Первый тур, прошедший 16 июня 1996 года, дал Ельцину 35,28 процента голосов (на юге Тюменской области при явке в 67,27 процента за него проголосовали 39,07 процента избирателей), Зюганову – 32,03 (Тюмень – 27,31), Александру Лебедю, опальному командующему 14-й армией, размещенной в Приднестровье, генерал-лейтенанту, профессиональному десантнику, – 14,52 (Тюмень – 13,28), Григорию Явлинскому – 7,34 (Тюмень – 5,7), Владимиру Жириновскому – 5,70 (Тюмень – 9,38). Остальные кандидаты (С. Федоров, М. Горбачев, М. Шаккум, Ю. Власов, В. Брынцалов) получили меньше одного процента голосов.
Накануне второго тура голосования произошло важное политическое событие – Лебедь призвал своих избирателей голосовать за Ельцина и стал секретарем Совета безопасности России.
В “Тюменской правде” разместили его обращение: “…В первом туре выборов меня поддержало более 14 процентов тюменцев… Призываю вас в день выборов, 3 июля, выполнить свой конституционный долг: прийти к урнам для голосования и проголосовать за действующего президента – Бориса Николаевича Ельцина”.
Утверждение секретарей Тюменских обкомов КПРФ-РКРП Владимира Чертищева и Александра Черепанова, что “все самые светлые умы, самые лучшие люди России сегодня с Зюгановым”, не повлияли на результаты второго тура голосования: большинство получил Ельцин – 53,83% (Тюмень – 55,82, Югра – 74,24, Ямал – 79,28). Его соперник, лидер коммунистов Зюганов – 40,30% (Тюмень, Югра и Ямал соответственно – 38,16, 20,20 и 15,18%).
В нашем регионе кипели собственные предвыборные страсти. С предложением Тюменской областной Думы о проведении 15 декабря 1996 года выборов губернатора области и регионального парламента при голосовании всех избирателей с юга и севера не согласились руководства ЯНАО и ХМАО.
Относительное примирение сторон наступило после указа президента Ельцина “О выборах глав исполнительной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов” от 13 сентября 1996 года №1355. Первоначально датой таких выборов губернаторов области и округов установили 27 октября. Но уже 13 октября Ямал большинством голосов избрал своим губернатором Юрия Неелова (“за” – 68,88%).
За другого кандидата, депутата Госдумы и бывшего главу администрации Надыма В.С. Гомана проголосовало 22,77% избирателей. При этом явка избирателей составила меньше половины внесенных в списки (для признания выборов состоявшимися необходимо не менее 25%).
Москва пригрозила Ханты- Мансийску и Салехарду, что в случае бойкота выборов губернатора Тюменской области и областного парламента участие в голосовании пятидесяти процентов жителей юга региона будет зачтено за мнение всего электората, даже если какая- то его часть не пришла на избирательные участки.
Такое принуждение к примирению юга и севера подействовало. На внеочередном заседании облдумы с участием заместителя администрации президента России А.А. Казакова и руководителей законодательных и исполнительных органов власти трех субъектов федерации – С.Е. Корепанова, С.С. Собянина, Н.П. Барышникова, Ю.В. Неелова, А.В. Филипенко и Л.Ю. Рокецкого было достигнуто соглашение о проведении выборов губернатора Тюменской области, включая автономные округа 22 декабря 1996 года.
27 октября того же года ХМАО проголосовал за своих губернатора, депутатов окружной Думы и глав местного самоуправления. При явке в 46,6 процента был избран А.В. Филипенко (за него проголосовало 72% избирателей).
А выборы губернатора Тюменской области состоялись 22 декабря 1996 года при явке избирателей всего региона в 19,89 процентов. В них, кроме Рокецкого, заявились шесть кандидатов: “С.П. Атрошенко от общественно-политического движения “Тюмень-2000″, Г.И.

Райков, А.К. Черепанов, В.С. Чертищев, В.А. Багин – бывший облпрокурор и “монархист” В.М. Пантелеев. Против всех проголосовали 6,2 процента избирателей. Во второй тур выборов, перенесенных на следующий 1997 год, вышли Рокецкий (41,43%) и Атрошенко (24,29%). В результате повторного голосования первым после 1917 года губернатором Тюменской области стал Леонид Юлианович Рокецкий, один из разработчиков федерального закона “Об общих принципах самоуправления в Российской Федерации”, принятом Государственной Думой 12 августа 1995 года.
По этому закону 19 декабря 1999 года в канун нового XXI столетия тюменцы голосовали за кандидатов в депутаты Государственной Думы, Тюменской городской Думы третьего созыва и за главу города (мэра) города Тюмени. Предвыборная компания характеризовалась тяжелым экономическим кризисом (дефолт в августе 1998 года), в результате которого государство обанкротилось. Серьезной проблемой для президента Ельцина и правительства, возглавляемого Черномырдиным (после С.В. Кириенко, отправленного 23 августа в отставку), было отсутствие поддержки в Государственной Думе. Большинство в ней принадлежало коммунистам и их союзникам. В мае 1999 года в парламенте ожидалось голосование о вынесении импичмента главе государства, инициированного КПРФ и фракцией “Яблоко”. Депутаты обвинили Ельцина в государственной измене, развале СССР, ослаблении армии, развязывании войны в Чечне и в трагических событиях в Москве в октябре 1993 года.
В ожидании импичмента ухудшились отношения Ельцина и нового председателя правительства Е.М. Примакова. Предлагая именно Примакову пост премьер-министра (11 сентября 1998 года вместо Черномырдина), Ельцин рассчитывал, что новый глава правительства, пользовавшийся поддержкой ряда думских фракций, сможет уговорить депутатов отказаться от импичмента. Но Примаков не смог или не захотел вмешиваться в отношения президента и парламента. Ведь в случае отставки Ельцина с поста президента именно примаков становился наиболее реальным кандидатом на этот пост.
12 мая 1999 года, за неделю до голосования по импичменту, Ельцин отправил Примакова в отставку. Дума оказалась в сложном положении: ей предстояло утвердить нового председателя правительства или отклонить предлагаемую президентом кандидатуру. В случае неутверждения Ельцин мог досрочно распустить парламент. Растерянные депутаты не поддержали большинством ни одного из пяти обвинений в адрес Ельцина, и вопрос об импичменте был закрыт. 19 мая 1999 года Ельцин предложил Думе утвердить премьер-министром С.В. Степашина, занимавшего до этого посты директора Федеральной службы контрразведки, министра юстиции, министра внутренних дел. Дублером в правительство шел министр путей сообщений Н.Е. Аксеменко. Кроме них в поле зрения Ельцина попали другие новые люди. Одним из них стал В.В. Путин, назначенный в июле 1998 года директором Федеральной службы безопасности. Резкое осложнение обстановки на Северном Кавказе и нападение чеченских вооруженных формирований на Дагестан ускорили развитие событий в Москве. 9 августа 1999 года президент отправил Степашина в отставку и предложил утвердить Путина председателем правительства. Под руководством Путина чеченских боевиков вытеснили из Дагестана и развернули боевые действия на территории Чечни.
Другие бои — политические — начались на выборах в Государственную Думу. Главным претендентом на большинство в парламенте и, следовательно, главным соперником на пост президента выступал Примаков в союзе с мэром Москвы Ю.М. Лужковым. Этому мощному блоку противостоял созданный администрацией президента блок “Единство”, лидером которого был назван премьер-министр Путин.
К тому времени страна устала… Устала от непрекращающихся экономических трудностей. Устала от региональных противоречий, местных национализмов и сепаратизмов республиканского, краевого, областного, окружного и районного масштабов.
Тюменская область и автономные округа не стали исключением этого разрушительного процесса.
По Конституции 1993 года Ханты- Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа стали

самостоятельными субъектами федерации. Однако Конституционный суд оставил их в составе Тюменской области. Поэтому на единой территории были образованы пять избирательных округов: Ишимский, Тюменский, Нижневартовский, Ханты- Мансийский и Ямало-Ненецкий.
Активности предстоящим “большим” выборам придало голосование в Тюменскую городскую Думу по 16 избирательным округам, где зарегистрировали 125 кандидатов. За кресло градоначальника Тюмени готовились сразиться шестеро. Среди них постоянные соперники на выборах: С.М. Киричук – мэр города и С.А. Шерегов – председатель счетной палаты Тюменской областной думы, а также В.Н. Савичев – директор госпредприятия “Интурист”, В.А. Зуев – управляющий фондом содействия по борьбе с оргпреступностью “Обойма”, В.П. Бурдужук – временно не работающий и В.М. Пантелеев, имеющий себя председателем “Монархической партии России” и внуком потомка русской балерины Матильды Кшесинской, рожденного якобы от императора Николая II Романова.
На областном и окружном уровнях также бушевали предвыборные страсти. Лидеры Тюменской области и Ямала Л.Ю. Рокецкий и Ю.В. Неелов обменялись взаимными угрозами и обратились с соответствующими заявлениями в правоохранительные органы. После доследственной проверки они решили не будоражить избирателей и примирились при посредничестве начальника регионального управления ФСБ генерал-майора А.Д. Антипина. Чтобы развеять “слухи о якобы готовящемся покушении против губернатора Тюменской области”, губернатор ЯНАО разместил в газете “Тюменские известия” (4.11.1999) краткое заявление: “Прошу до окончания следствия воздержаться от любых комментариев”. Перед выборами было важно показать порядок и спокойствие в регионе, его стремление к экономическому росту и социальному благополучию. Тогда после десяти лет строительства при открытии второй очереди моста через Туру в створе улицы Профсоюзной впервые прозвучало: “Тюмень имеет право и должна стать лучшим городом Западной Сибири” (о мировом уровне речи пока не шло). Для подтверждения такой смелой заявки строителям мостоотряда-36 вручили государственные награды, а Киричуку присвоили звание “Почетный строитель Российской Федерации”. Поддержать однопартийцев в Тюмень приезжали Явлинский (объединение “Яблоко”) и С.К. Шойгу, министр МЧС и один из лидеров проправительственного объединения “Единство” (“Медведь”). Выборы состоялись на всей территории Тюменской области при явке в 61,5% (в Тюмени – 74,5%).
221 депутатский мандат в Госдуму по федеральному списку политических партий, движений, объединений и блоков распределился так: КПРФ – 67 депутатов (от Тюмени – В.С. Чертищев, бывший 1-й секретарь Тюменского обкома КПСС); межрегиональное движение “Единство” (“Медведь”) – 64; “Отечество – вся Россия” – 37; “Союз правых сил” – 24 (от Тюмени – В. Бондарь); “Блок Жириновского” – 17; объединение “Яблоко” – 16. Среди 216 победителей по одномандатным округам – Г.И. Райков (Тюменский №179).
В Тюменскую городскую Думу третьего созыва были избраны: А.В. Кореляков – гендиректор ОАО “Тюменский аккумуляторный завод”, П.Э. Головин – корреспондент ГТРК “Регион – Тюмень”, Ю.И. Коновалов – депутат Тюменской городской Думы второго созыва, С.Г. Парфенов – бывший замкомандира Рижского ОМОНа, освобожденный к тому времени из латвийской юрьмы под поручительство тюменского губернатора Рокецкого, Р.С. Зиганшин – директор муниципального предприятия “Спецавтохозяйство по уборке города”, В.В. Михайлов – гендиректор АП “Тюменская горэлектросеть”, Б.В. Григорьев – председатель Тюменской областной общественной организации защиты прав потребителей, Г.В. Дмитриенко – замглавы ГКБ №2, С.И. Сметанюк – председатель Тюменской городской Думы, С.М. Медведев – замначальника Уральского регионального управления по борьбе с организованной преступностью, А.В. Захаров – управляющий муниципальным предприятием “Жилищно-ремонтный трест” Ленинского административного округа г. Тюмени, В.В. Сидоркин – редактор ГТРК “Регион – Тюмень”, Г.Н. Федоров – начальник отряда государственной противопожарной службы – 32.
По двум округам довыбрали А.Г. Яшкова и В.В. Конюхову. Главой города Тюмени избран С.М.

Киричук. Председателем городской Думы – С.И. Сметанюк, его заместителем – С.М. Медведев.
Реальная расстановка сил в Государственной Думе после выборов 19 декабря 1999 года оказалась удачной для “Единства”. Объединившись со своим недавним противником — движением “Отечество — вся Россия”, “Единство” получило абсолютное большинство в парламенте. Такой расклад политических сил означал, что коммунисты утратили большинство в Думе. Впервые Государственная Дума становилась лояльной правительству.
В этих условиях Ельцин решил задачу преемственности власти. 31 декабря 1999 года он в своем новогоднем обращении заявил о добровольном уходе с высшего поста в российском государстве. Это означало, что исполняющим обязанности президента до времени проведения новых выборов 26 марта 2000 года становится премьер-министр В.В. Путин.
Подводя итоги бурного десятилетия своего президентства, Ельцин просил прощения “за то, что многие наши с вами мечты не сбылись. И то, что нам казалось простым, оказалось мучительно тяжело… Казалось, одним рывком – и все одолеем. Одним рывком не получилось. В чем-то я оказался слишком наивным… Я ухожу. Я сделал все, что мог… Мне на смену приходит новое поколение. Поколение тех, кто может сделать больше и лучше”.
В Тюмени за “новое поколение” городского самоуправления голосовали 7 декабря 2003 года. Этим выборам предшествовало избрание 26 марта 2000 года уже в первом туре голосования Президентом РФ В.В. Путина. В деятельности нового политического руководства страны приоритетом в области государственного управления стало укрепление вертикали власти. Поэтому 13 мая 2000 года был издан Указ “О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе”. Этим указом страна была разделена на семь федеральных округов. Тюменская область и северные автономии были отнесены к Уральскому федеральному округу. Полпредом в УрФО назначили П.М. Латышева, заместителя министра внутренних дел, генерал-полковника милиции. Его заместителями стали: С.С. Собянин, председатель Ханты-Мансийской окружной Думы (1-й заместитель), А.Д. Антипин, начальник регионального управления ФСБ России по Тюменской области, генерал-майор, М.Н. Пономарев – вице-губернатор Ямало-Ненецкого автономного округа.
Региональное руководство – губернаторы и их административный аппарат – оказалось под контролем полномочных представителей. Для того, чтобы оценить важность произошедшего, следует отметить, что главы регионов, будучи избранными, практически слабо зависели от центральной власти. Кроме власти на местах, губернаторы располагали существенным политическим резервом: они по должности входили в состав верхней палаты федерального собрания – Совет Федерации и соответственно могли влиять на законодательный процесс, а также имели, при необходимости, возможность противостоять воле президента.
По новому законопроекту “О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации” прежний порядок формирования этого органа отменялся. Верхняя палата отныне должна формироваться из представителя Законодательного собрания региона и представителя региональной администрации.
9 августа 2000 года главным федеральным инспектором по Тюменской области был назначен С.И. Сметанюк. Вместо него депутаты Тюменской городской Думы избрали своим председателем Сергея Михайловича Медведева. Он родился в 1957 году в с. Русаково Аромашевского района Тюменской области.
Окончил в 1976 году Тюменский машиностроительный техникум и работал на заводе АТЭ. После военной службы по призыву поступил на службу в дивизион ППС Ленинского РОВД г. Тюмени. Окончил Омскую высшую школу милиции. Был оперуполномоченным и замначальника отдела уголовного розыска того же райотдела.
Также до выборов депутатов Тюменской городской Думы четвертого созыва (7.12.2003) сменилась областная исполнительная власть: губернатором в первом туре голосования 14 января 2001 года избран Сергей Семенович Собянин, выступавший за расширение полномочий органов государственной власти субъектов РФ в отношении местного самоуправления. Вице-губернатором был назначен Н.М. Добрынин, возглавлявший ОАО “Запсибкомбанк”.

В свою очередь для защиты своих прав на осуществление местного самоуправления (по ФЗ от 28.08.1995 г. “Об общих принципах самоуправления в Российской Федерации”) депутаты Тюменской городской Думы внесли 24 января 2001 года изменения и дополнения в Устав города Тюмени. В частности, установлен срок депутата гордумы – четыре года; глава города избирается жителями города на тот же срок.
Ожидания граждан страны на повышение жизненного уровня, усиление управляемости страной и регионами отразились в итогах выборов в Государственную Думу. Из 447 мест победу одержала пропрезидентская партия “Единая Россия” получившая 306 депутатских мандатов, коммунистам достались 52, один из которых В.С. Чертищеву, секретарю Тюменского обкома КПРФ. По одномандатному Тюменскому избирательному 179-му округу в парламент вновь прошел Г.И. Райков (47,7%). Второе место занял кандидат “против всех” (20,89%). На третьем – В.А. Багин, представлявший “Партию возрождения России” (9,7%).
На выборах главы города Тюмени победу ожидаемо одержал С.М. Киричук (55% голосов).
Особенностью Тюменской городской Думы четвертого созыва стало ее формирование по партийному принципу (11 кандидатов на 16 мест от регионального отделения “ЕР”). Из них в гордуму не прошли двое: В. Подушко, начальник областного УГПС проиграл Л. Рябковой, директору школы №66, а А. Прудаев гендиректор “Тюмень=АвтоВАЗа” уступил действовавшему депутату А. Захарову.
В состав городской Думы четвертого созыва вошли” В.В. Матросов – заместитель начальника ООО “Тюменское управление магистральных газопроводов” ООО “Сургуттрансгаз”, П.Э. Головин – ведущий программы ТВ-Город ГТРК “Регион-Тюмень”, А.Г. Яшков – редактор этой программы, Ю.И. Коновалов – депутат гордумы, Е.Н. Нечай – главврач лечебного центра “Альтернатива”, Р.С. Зиганшин – депутат гордумы, В.В. Михайлов – депутат гордумы, Н.Г. Егоров – депутат гордумы, Б.В. Григорьев – зампред гордумы, В.В. Новоселов – 1-й проректор ТГНГУ, А.М. Селезнева – помощник депутата облдумы Н.Н. Карнаухова, С.М. Медведев – председатель гордумы, А.В. Захаров – депута гордумы, Л.Г. Ряюкова – директор школы №66, В.М. Чикишев – ректор ТГАСА, С.В. Романов – замдиректора ЗАО “Винзилинский завод керамических стеновых покрытий”.
За четыре месяца до первого заседания нового состава гордумы, которое прошло в канун 2004 года 500 тюменских школьников прослушали в большом зале городской администрации лекцию Киричука на тему “Местное самоуправление в системе власти в нашем городе”. Присутствовавшие на этом мероприятии в День знаний 1 сентября 2003 года журналисты заметили некое изменение в тональности разговора лектора с аудиторией, когда речь зашла о государственной поддержки местного самоуправления.
Через 15 дней после общения главы города Тюмени с учащейся молодежью Государственная Дума приняла новый Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”. 24 сентября 2003 года этот закон одобрен Советом Федерации, в котором областную администрацию после избрания Собянина губернатором представлял А.С. Гаврин, бывший мэр города Когалыма (сменил в 1993 году на этом посту Собянина), возглавлявший непродолжительное время министерство энергетики Российской Федерации.
В октябре того года, за полтора месяца до голосования за претендентов на должность главы Тюмени и кандидатов в депутаты городской Думы четвертого созыва, редактор “Тюменского курьера” Р.С. Гольдберг-Гуревич спросил губернатора Собянина:
– Довольны ли вы отношениями, которые складываются с городскими властями?
– В принципе – да… Лишать жителей города избрать своего мэра неправильно. Но можно было бы найти какой-нибудь компромиссный вариант. Сегодня губернатор избирается отдельно, мэр – совершенно отдельно и никто друг другу не подчиняется… На субъектном уровне у нас (т.е. области) нормальные отношения с городом. Они (отношения) подкреплены еще финансовыми и экономическими рычагами, которые есть у области. Можно построить достаточно жесткие властные отношения, которые цементируют всю систему власти. Считаю, что в последнее

время город энергично работает в плане благоустройства, реформы коммунального хозяйства и в социальной сфере. Я удовлетворен уровнем взаимодействия”.
После такой оценки принципа разделения полномочий между органами власти субъекта федерации и городского самоуправления Сергей Семенович впервые выступил “в роли школьного учителя”. Встреча с 26 учащимися 11А класса школы №14 была посвящена 10-летию принятия Конституции Российской Федерации. По словам Собянина, “…она положила начало новой России”. Губернатор не только разъяснял положения Основного закона государства, сколько втягивал выпускников школы в дискуссию. Спросил: “Кому подчиняются мэр города и губернатор?” После некого молчания услышал “очевидный” ответ: “Мэр – губернатору, а губернатор – президенту”. Оказалось: “Главный начальник народ… Между разными ветвями власти существует разграничение полномочий”. В заключение встречи с молодежью глава субъекта федерации заявил: “Одно из самых ценных качеств Конституции 1993 года – ее стабильность. Ничего в ней менять не надо. Все прекрасно стыкуется с вновь принимаемыми законами…”
24 февраля 2004 года президент В.В. Путин отправил в отставку премьер-министра М. Касьянова. Новым премьером был назначен М. Фрадков, возглавлявший до 2003 года налоговую полицию, после ликвидации этого ведомства отправлен послом при Евросоюзе в Брюсселе. Вместо А.С. Волошина новым главой администрации президента стал его первый заместитель Д.А. Медведев, основной задачей которого стало переизбрание Путина на второй срок. Президентские выборы 14 марта 2004 года прошли без сбоев. Предвыборная компания в Тюмени запомнилась масштабной расклейкой плаката с изображением В.В. Путина и С.С. Собянина, пожимающих друг другу руки, и надписью: “Единая Россия – сильная область.”
В Российской Федерации В.В. Путин получил 71,22% голосов. Его соперники: Н. Харитонов (КПРФ) – 13,74, С. Глазьев (“Родина”) – 4,11, И. Хакамада (“Союз правых сил”) – 3,85, О.Малышкин (ЛДПР) – 2,03, С.Миронов, спикер Совета Федерации – 0,76, кандидат “против всех” – 3,46%. В Тюмени при явке 77,33%, которую стимулировал “розыгрыш призов”, за Путина проголосовало 73,59% от числа участвовавших в выборах. Здесь “против всех” выступило 3,4% избирателей.
Наступившее лето завершил самое страшное террористическое преступление в истории России. 1 сентября 2004 года группа террористов захватила школу в городе Беслан, в 100 километрах от Грозного в республике Северная Осетия. В заложниках оказались 1128 человек. По официальной версии штурм школы сотрудниками российских спецслужб 3 сентября был спровоцирован подрывом самодельного взрывного устройства внутри здания. На следующий день после штурма Путин заявил, в частности, об изменении политической системы: “…В ближайшее время будет подготовлен комплекс мер, направленных на укрепление единства страны.
Под укреплением единства подразумевались отмена губернаторских выборов и реформа местного самоуправления. Отныне глав регионов предстояло определять лично президенту – после чего региональный парламент должен был согласиться с решением главы государства.
В январе 2005 года Собянин, не дожидаясь окончания своих полномочий (14.01.2005), направил заявление президенту России о своей добровольной досрочной отставке. Тюменской общественности он объявил: “…Закон предусматривает два варианта участия президента в выборе высших должностных лиц территорий. Либо у губернатора закончились полномочия. Либо он сам пишет заявление. Я считаю, что через эту процедуру надо пройти как можно быстрее, чтобы мы имели стройную систему управления”. По его словам, изменения политической системы вызвал Беслан, который показал, что “у нас не все в порядке в исполнительной власти”.
4 февраля 2005 года президент Российской Федерации внес кандидатуру С.С. Собянина на рассмотрение Тюменской областной Думы. Депутаты регионального законодательного собрания 24 голосами против одного (А.А. Черепанов) согласились с “наделением полномочиями губернатора” С.С. Собянина.

Через две недели после того как облдума вручила ему полномочия по управлению Тюменской областью и через неделю после официального вступления в должность губернатора встретился с депутатами Тюменской городской Думы. Сославшись положение Федерального закона №131 “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации” предложил внести в Устав города существенные изменения. Кроме нового понятия “муниципальное образование городской округ город Тюмень” менялись отношения между представительным органом власти и администрацией муниципалитета.
Отныне горожане могут избирать только депутатов Думы сроком на пять лет. Депутаты выбирают из своих рядов председателя Думы, который является главой муниципального образования городской округ город Тюмень и утверждает выбранную специальной комиссией кандидатуру главы исполнительной власти. Назначенный Думой руководитель администрации – глава города. Председатель Думы – “высшее должностное лицо города Тюмени”, но во взаимоотношениях с другими городами, областями, с федерацией выступает глава города.
Думе предстояло работать в законно избранном 7 декабря 2003года составе до окончания срока своих полномочий в 2007 году. Всенародно избранный в тот день С.М. Киричук вынужден сложить с себя полномочия. Он предложил назначить своим первым заместителем Владимира Владимировича Якушева – вице-губернатора Тюменской области. Дума согласилась. Занимавшему эту должность Н.В. Романову поручили проведение реформы ЖКХ в Тюмени.
Губернатор С.С. Собянин предложил С.М. Киричуку должность представителя областной администрации в Совете Федерации. Городская Дума присвоила возглавлявшему в течение 12 лет город Степану Михайловичу звание Почетного гражданина города Тюмени.
Специальная комиссия в составе 16 депутатов городской Думы и 8 представителей областной власти рассмотрела 4 кандидатуры на пост главы города. 14 апреля 2005 года гордума из двух кандидатов выбрала исполнявшего обязанности главы города В.В. Якушева (в альтернативе был Б.М. Ройблат – начальник облуправления строительства и стройиндустрии). Председатель Думы С.М. Медведев заключил контракт с Якушевым на пять лет.
Так в Тюмени закончилось время “высшего непосредственного выражения власти народа – свободных выборов главы нашего города.
Местное самоуправление Тюмени стало в дальнейшем “осуществляться через выборные органы местного самоуправления” (статья 130 Конституции Российской Федерации).
Но это уже другая история.